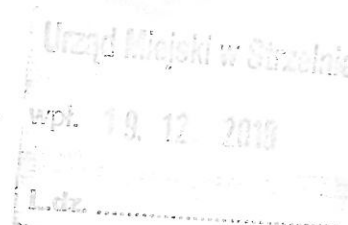


Uchwała Nr 18/WPF/2018
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 19 grudnia 2018 r.



w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelno na lata 2019-2034.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Andrzej Tatkowski

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Górzyński

uchwalił, co następuje:

opiniuje **negatywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelno na lata 2019-2034.

UZASADNIENIE

W dniu 7 grudnia 2018 r. Burmistrz Miasta i Gminy Strzelno przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelno obejmującej lata 2019-2034 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 4 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów § 7 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. Jednocześnie uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelno obowiązująca w 2018 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Strzelna zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2019-2034. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą nie przewidziano pozyskania środków z Unii Europejskiej, natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się wyłącznie w 2019 r. w wysokości 170 000,00 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości zamieszczono informację o tytułach mienia prognozowanego do sprzedaży w 2019 r.

W wyniku porównania danych zamieszczonych w projekcie wieloletniej prognozie finansowej oraz projekcie uchwały budżetowej stwierdzono, iż dochody bieżące z tytułu podatków i opłat zamieszczone w kolumnie 1.1.3 WPF są niższe od ich wielkości zawartej w projekcie uchwały budżetowej o 5 000,00 zł.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Strzelno na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych, tzn. uwzględniono w niej zobowiązania wynikające z umów nienazwanych związanych z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, przejętych przez instytucje finansowe. Podstawę obliczenia długu na koniec 2019 r. stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2018 r., którego kwota jest tożsama z zadłużeniem planowanym na koniec 2018 r. według zapisów uchwały Nr II/5/2018 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 23 listopada 2018 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXIII/242/2017 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelno na lata 2018-2026. Uwzględniając zobowiązania planowane do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego na 2019 r. deficytu i na spłaty w 2019 r. zobowiązań długoterminowych oraz wydatki zmniejszające dług, prognozowana kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 9 603 370,68 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Z projektu wynika, że spłata długu od 2020 r. pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

*Odnutowania wymaga fakt, iż przedłożony projekt wieloletniej prognozy Gminy Strzelno nie uwzględnia po stronie długu na 2019 r. ustaleń wynikających z przeprowadzonych w 2017 r. audytów przez Izbę Administracji Skarbowej w Bydgoszczy. Na ich podstawie Minister Rozwoju i Finansów decyzją ST-4.4755.449.2017.2.FRKG z dnia 18 grudnia 2017 r. zobowiązał Gminę Strzelno do zwrotu nienależnie uzyskanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za 2013 r. w wysokości **1 264 420,00 zł**. Natomiast w dniu 5 grudnia 2018 r. Minister Finansów wydał kolejną decyzję nr ST4.4775.98.2018.3.CNNF, którą zobowiązał Gminę Strzelno do zwrotu nienależnie uzyskanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej za 2014 r. w wysokości **1 673 891,00 zł**. Łączna kwota przypadającej do zwrotu nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej za lata 2013-2014 po weryfikacji wynosi **2 938 311,00 zł**.*

*Podkreślić należy również, iż przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Strzelno na 2019 r. zakłada nadwyżkę operacyjną zaledwie na poziomie **219 626,00 zł** (dochody bieżące pomniejszone o wydatki bieżące). Po uwzględnieniu wydatków z tytułu do zwrotu nienależnie uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej za lata 2013-2014 na kwotę **2 938 311,00 zł**, planowany deficyt bieżący budżetu na 2019 r. zamknie się wynikiem ujemnym w wysokości **2 718 685,00 zł**, co narusza przepisy art. 242 ustawy.*

Wskazać należy również, iż po uwzględnieniu kwoty 2 938 311,00 zł po stronie długu i spłat wskaźnik jednoroczny (kolumna 9.5 WPF) będzie ujemny oraz niespełniona będzie również począwszy od 2020 r. relacja, o której stanowi art. 243 ustawy, co oznacza konieczność opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Ponadto, Skład Orzekający podkreśla, że w Gminie Strzelno w latach poprzednich zaistniały również inne negatywne, wręcz naganne zjawiska dotyczące jej gospodarki finansowej. Nieprawidłowości te zostały przez Skład Orzekający wykazane i omówione w uchwale Nr 18/P/2018 r. Składu Orzekającego Nr 3 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelno na 2019 r.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat oraz długu jednostki w 2019 r. są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2019 r., przekazanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Skład Orzekający zauważa, że w stosunku do uchwały Nr II/5/2018 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 23 listopada 2018 r. zmieniającej uchwałę Nr XXXIII/242/2017 Rady Miejskiej w Strzelnie z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelno na lata 2018-2026, w opiniowanym projekcie uchwały zmianie uległ m.in. wynik budżetu na 2019 r. – z nadwyżki w kwocie 1 101 092,84 zł na deficyt 3 334 748,47 zł, który pokryty zostanie zobowiązaniami długoterminowymi z tytułu zaciągniętego kredytu. Powyższe skutkuje zwiększeniem kwoty długu Gminy, zmianą w zakresie rozchodów w kolejnych latach oraz wydłużeniem spłaty długu do 2034 r.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono załącznik dotyczący wieloletnich przedsięwzięć, których Gmina nie przewiduje w latach objętych prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe wskazania, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego*